

Comment analyser une proposition d'un État en lien avec la politique familiale?

En résumé

On peut analyser une proposition d'un État en matière de politique familiale :

- À l'aide d'une grille d'analyse permettant de tenir compte des éléments suivants :
 - Le contexte de la proposition
 - Son contenu
 - Les enjeux qui en découlent
 - La démarche qui l'entoure

Les fiches précédentes ont démontré le rôle considérable des acteurs sociaux, dont les groupes communautaires font partie, dans l'évolution d'une politique familiale. Pour réagir adéquatement, les groupes doivent analyser les propositions liées à la politique familiale. Que ce soit dans le cadre d'une élection ou de la mise en place de nouvelles mesures par un gouvernement, il est utile qu'ils réfléchissent aux orientations et aux impacts directs et indirects des initiatives envisagées par l'État.

La grille suivante regroupe les principaux éléments d'analyse pouvant servir de base à une réflexion sur les propositions de politique

ou de mesures, sur un projet de loi ou sur un plan d'action d'un gouvernement ou d'un parti politique relié à la politique familiale. Cette grille est divisée en trois parties : le contexte, le contenu et la démarche. Chacune des parties est détaillée plus bas.

Quel est le contexte de la proposition ?

Le contexte est intéressant à analyser puisque l'on sait que le contenu d'une proposition est influencé par les différents éléments entourant les initiatives de l'État. Il pourrait mettre en lumière certaines orientations, certains biais ou expliquer certains choix de l'État.

Questions à analyser	Informations complémentaires	Fiches concernées
Qui propose?	<ul style="list-style-type: none"> ▪ L'État et le niveau de gouvernance impliqué (municipal, provincial, fédéral) ▪ Le parti politique ▪ Le ministère et son représentant officiel ▪ Un conseil consultatif 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Fiche 4 ▪ Fiche 14 ▪ Fiche 15 ▪ Fiche 18
Quand?	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Momentum particulier (événements sociaux, etc.) ▪ Actions précédentes 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Fiche 4 ▪ Fiche 13 ▪ Fiche 19
Où?	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Spécificités démographiques, sociales, culturelles, politiques et économiques 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Fiche 4 ▪ Fiche 13
Pourquoi?	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Défis particuliers auxquels l'État fait face 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Fiche 4 ▪ Fiche 13 ▪ Fiche 19
Comment la proposition émerge-t-elle?	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Volonté politique ▪ Pressions de la société civile ▪ Recommandations d'experts 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Fiche 1 ▪ Fiche 4 ▪ Fiche 13 ▪ Fiche 15

Quel est le contenu de la proposition?

Cette partie est le cœur de l'analyse de la proposition. Elle permet de décortiquer méthodiquement les éléments pour en étudier

la structure. Cette grille reprend différents éléments abordés au sein d'autres fiches, que vous pouvez consulter pour plus d'information.

Questions à analyser	Informations complémentaires	Fiches concernées
Quelle est la cible?	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Le but ▪ Les objectifs énoncés ▪ Les intentions de l'État ▪ Les familles visées 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Fiche 6 ▪ Fiche 12
Quels sont les principes directeurs?	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Légitimité de l'État (pôle interventionniste ou privatiste?) ▪ Horizontalité ou verticalité ▪ Universalité ou sélectivité ▪ Modèles familiaux valorisés ▪ Rapport entre les sexes ▪ Obligations familiales intergénérationnelles ▪ La liberté de choix des parents 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Fiche 4 ▪ Fiche 5 ▪ Fiche 6 ▪ Fiche 8 ▪ Fiche 9 ▪ Fiche 16 ▪ Fiche 17
Quels sont les axes d'intervention?	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Soutien économique ▪ Soutien au rôle parental ▪ Conciliation famille-travail ▪ Congés parentaux ▪ Services de garde ▪ Solidarités familiales ▪ Habitation ▪ Éducation, famille et école ▪ Santé ▪ Environnement et aménagement du territoire ▪ Loisir 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Fiche 6 ▪ Fiche 13 ▪ Fiche 16 ▪ Fiche 17 ▪ Fiche 19
Quelles sont les initiatives proposées pour chacun des axes?	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Lister les lois, les programmes et les mesures proposées ▪ Cerner les objectifs spécifiques de chacune des initiatives ▪ Déterminer les personnes visées 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Fiche 7 ▪ Fiche 11 ▪ Fiche 12 ▪ Fiche 17
Quels sont les enjeux pour les familles, les groupes communautaires et l'ensemble de la société?	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Qui gagne quoi? ▪ Pérennité des effets positifs ▪ Les effets indésirables anticipés ▪ Les acquis sociaux en danger ▪ Les pertes financières, sociales, culturelles etc. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Fiche 5 ▪ Fiche 8 ▪ Fiche 9 ▪ Fiche 10 ▪ Fiche 12 ▪ Fiche 14 ▪ Fiche 20

Quelle est la démarche entourant la proposition?

L'intérêt principal d'analyser la démarche entourant la proposition est d'évaluer le pouvoir d'influence réel qu'ont les groupes communautaires sur cette dernière. De plus, la démarche choisie est un indicateur de la

volonté de l'État de mettre en place des initiatives qui répondent aux besoins exprimés par ces acteurs. Il est aussi un indicateur de réussite car plus la cohésion sera grande autour de l'objectif, plus les chances d'observer des impacts positifs seront grandes.

Questions à analyser	Informations complémentaires	Fiches concernées
Quel est le processus de consultation?	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Le type de consultation privilégiée ▪ Ses objectifs ▪ Les acteurs interpellés ▪ Les modalités de participation 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Fiche 14 ▪ Fiche 15 ▪ Fiche 19 ▪ Fiche 20
Quel est le processus de mise en place?	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Porteur de dossier ▪ Échéancier ▪ Rôles et responsabilités des différents acteurs (État, secteur économique, secteur public, société civile) 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Fiche 14 ▪ Fiche 15 ▪ Fiche 20
Quels sont les mécanismes de suivi?	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Présence et nature d'un comité de suivi 	
Quels sont les partenaires impliqués?	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Objectifs poursuivis par chacun ▪ Rôles formels et informels de chacun ▪ Liens avec autres politiques ou autres ministères 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Fiche 14 ▪ Fiche 15 ▪ Fiche 20
Quels sont les mécanismes d'évaluation prévus?	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Responsables de l'évaluation ▪ Méthodes privilégiées ▪ Ajustements subséquents 	

Références utilisées

Comité aviseur de l'action communautaire autonome, 2000. *Guide de réflexion sur la proposition de politique de reconnaissance et de soutien de l'action communautaire*, Québec.

Dandurand, Renée B., Marianne Kempeneers, 2002. « Pour une analyse comparative et contextuelle de la politique familiale au Québec », *Recherches sociographiques*, vol. XLIII, n° 1, pp. 49-78

FQOCF, 2003. *Pour une politique familiale globale, Approche et soutien à l'engagement familial*, Fédération québécoise des organismes communautaires Famille, Document synthèse, Journée de réflexion, 24 mars 2003, Trois-Rivières. Disponible en ligne : <http://www.fqocf.org/Reflexpolfam.pdf>

Groupe de recherche sur les politiques familiales, Inédit. *Grille d'analyse des politiques familiales municipales*, UQTR.

- Baillargeon, Normand, 2003. « Bons d'éducation et école marchande? Non merci... », dans Jean-Pierre Pottie (dir.), *ADQ, à droite toute! Le programme de l'ADQ expliqué*, Montréal, Éditions Hurtubise, pp. 153-171.
- Baillargeon, Donald, 2005. « Les politiques municipales dans une optique familiale », *5 bilans et perspectives. Le rapport 2004-2005 sur la situation et les besoins des familles et des enfants*, Conseil de la Famille et de l'Enfance, pp. 166-203.
- Barbier, Jean-Claude, 1995. « Les politiques sociales à dimension familiale dans l'Union européenne », *Recherches et prévisions*, n° 40, pp. 93-102.
- Baril, Robert, Pierre Lefebvre et Phillip Merrigan, 1997. « La politique familiale : ses impacts et les options », *Choix. Revue de l'institut de recherche sur en politique publique*, vol. 3, n° 3, pp. 1-73.
- Barrère-Maurisson, Marie-Agnès, 2004. « Masculin/Féminin : vers un nouveau partage des rôles? », *Cahiers français, 'Famille(s) et politiques familiales'*, n° 322, pp. 22-28.
- Beauvais, Caroline et Pascale Dufour, 2003. *Articulation travail-famille : le contre-exemple des pays dit « libéraux »?*, Ottawa, Réseaux canadiens de recherche en politiques publiques, Réseau de la famille, Rapport de recherche, n° F34.
- Bergeron, Josée, 1997. *Axes et enjeux de la politique familiale suédoise. Présentation d'une recension informatisée des écrits*, Renée B.-Dandurand et Frédéric Lesemann (dir.), Montréal, INRS – Culture et Société.
- Brais, Nicole, Soumis. « Des villes à l'heure des familles, une question de temps? », dans *De la conciliation emploi-famille à une politique des temps sociaux!*, Actes du colloque annuel, Montréal, Association d'économie politique.
- CIAFT, FAFMRQ, FFO, FQOCF, RNR, 2004. *Conjuguer vie personnelle, vie familiale, études et travail sur le mode de l'équité sociale : une réflexion nécessaire pour la société québécoise*, Mémoire collectif présenté au ministre québécois de l'Emploi, de la Solidarité sociale et de la Famille dans le cadre de la consultation sur la conciliation travail-famille.
- Comité aviseur de l'action communautaire autonome, 2000. *Guide de réflexion sur la proposition de politique de reconnaissance et de soutien de l'action communautaire*, Québec.
- Commaille, Jacques, Pierre Strobel et Michel Villac, 2002. *La politique de la famille*, Paris, La Découverte.
- Conseil de la famille, 1989. *Penser et agir famille. Guide à l'intention des intervenants publics et privés*, Québec, Gouvernement du Québec.
- Conseil de la famille et de l'enfance, 2002. *Démographie et famille. Avoir des enfants, un choix à soutenir*, Québec, Gouvernement du Québec.
- Conseil de la famille et de l'enfance, 2003. *Le soutien économique aux familles... quelques données*, Québec, Gouvernement du Québec.
- Croisetière, Pierre, 2004. *Portraits de politiques familiales. Situation dans onze pays développés*, Québec, Ministère de l'Emploi, de la Solidarité sociale et de la Famille, Gouvernement du Québec.
- Dagenais, Christian, 2001. *Effets de la politique familiale du Gouvernement du Québec sur la pauvreté des enfants vivant dans des familles à faibles revenus*, Montréal, Observatoire montréalais des inégalités sociales et de la santé (OMISS).
- Dandurand, Renée B., 1987. « Une politique familiale : enjeux et débats », *Recherches sociographiques*, vol. 28, n° 2-3, pp. 349-369.
- Dandurand, Renée B., 2000. « La politique familiale au Québec. Un autre argument pour une société distincte », *Interface*, vol. 21, n° 1, pp. 46-48.
- Dandurand, Renée B., 2001. « Visions de la famille véhiculées dans les débats politiques au Québec et dans quelques pays occidentaux : perspectives comparatives », *Visions de la famille. Les conceptions de la paternité, de la maternité et de la famille et leurs ancrages dans les savoirs et l'expérience*, Actes du colloque, Partenariat Familles en mouvance et dynamiques intergénérationnelles, Montréal, pp. 3-14.

Dandurand, Renée B., 2002. « La politique familiale québécoise : un aspect de la 'société distincte' », *L'annuaire du Québec 2003*, Montréal, Fides, pp. 124-129.

Dandurand, Renée B., 2003. « Une révolution pour la famille? », dans Jean-Pierre Pottle (dir.) *ADQ, à droite toute! Le programme de l'ADQ expliqué*, Montréal, Éditions Hurtubise, pp. 173-189.

Dandurand, Renée B., avec la collaboration d'Anne Deret, 2000. « Historique », dans Marie-Hélène Saint-Pierre et Renée B. Dandurand, *Axes et enjeux de la politique familiale québécoise. Présentation d'une recension informatisée des écrits*, Montréal, INRS – Culture et Société, pp. 3-34.

Dandurand, Renée B. et Josée Bergeron, 2001. « Protection sociale destinée aux familles : une comparaison entre le Québec et l'Alberta », dans *Canadian Review of Social Policy / Revue canadienne de politique sociale*, n° 47, printemps, pp. 25-44.

Dandurand, Renée B. et Françoise-Romaine Ouellette, 1995. « Famille, État et structuration d'un champ familial », *Sociologie et Sociétés*, vol. XXVII, n° 2, pp. 103-119.

Dandurand, Renée B. et Marianne Kempeneers, 2002. « Pour une analyse comparative contextuelle de la politique familiale au Québec », *Recherches sociographiques*, vol. XLIII, n° 1, pp. 49-78.

Dandurand, Renée B. et Marie-Hélène Saint-Pierre, 1999. « Les nouvelles dispositions de la politique familiale québécoise. Un retournement ou une évolution prévisible? », dans Marie Simard et Jacques Alary (dir.), *Comprendre la famille. Actes du 5^e Symposium québécois de la recherche sur la famille*, Sainte-Foy, Presses de l'Université du Québec, pp. 59-80.

Dandurand, Renée B., Pierre Lefebvre et Jean-Pierre Lamoureux, 1998. *Quelle politique familiale à l'aube de l'an 2000?*, Paris et Montréal, L'Harmattan.

Duval, Michelle, Annie Fontaine, Danielle Fournier, Suzanne Garon et Jean-François René, 2005. *Les organismes communautaires au Québec. Pratiques et enjeux*, Montréal, Gaëtan Morin éditeur.

Fagani, Jeanne, 1996. « Des objectifs aux pratiques », *Information sociale*, L'impact des politiques familiales, n° 49-50, pp. 158-165.

FQOCF, 2003. *Pour une politique familiale globale, Approche et soutien à l'engagement familial*, Fédération québécoise des organismes communautaires Famille, Document synthèse, Journée de réflexion, 24 mars 2003, Trois-Rivières. Disponible en ligne : <http://www.fqocf.org/Reflexpolfam.pdf>

Groupe de recherche ETHOS, 1988. *La dimension éthique de la recherche sociale*, Rimouski, Université du Québec à Rimouski.

Groupe de recherche sur les politiques familiales, Inédit. *Grille d'analyse des politiques familiales municipales*, UQTR.

Groupe d'étude critique sur la prévention précoce, 2002. *De l'intervention précoce à la prévention féroce? Actes du colloque tenu les 3 et 4 mai 2002*, Montréal.

Hébert, Jacques, 2004. « Regard critique sur les programmes ciblés », 9^e colloque biennal du Regroupement québécois des intervenants et intervenantes en action communautaire, Salaberry-de-Valleyfield, 3 et 4 juin 2004, Notes personnelles sur la présentation.

Initiative sur le secteur bénévole et communautaire, 2003. *Participation à l'élaboration des politiques du gouvernement fédéral. Un guide pour le secteur bénévole et communautaire*, Ottawa, Table conjointe sur l'Accord de l'Initiative sur le secteur bénévole et communautaire (Canada). Disponible en ligne : http://www.vsi-isbc.ca/fr/policy/policy_guide/policy_guide.pdf

Lamoureux, Henri, Jocelyne Lavoie, Robert Mayer, Jean Panet-Raymond, 2002. *La pratique de l'action communautaire*, Sainte-Foy, Presses de l'Université du Québec.

Laroche, Denis, 2001. « Le partage du temps productif entre conjoints », Institut de la statistique du Québec, *Portrait social du Québec, données et statistiques*, Québec, Gouvernement du Québec, pp. 513-545.

Levebvre, Pierre, 1995. « Politiques familiale au Québec et au Canada. Que faisons-nous? Où allons-nous? », *Interface*, mars-avril, pp.15-27.

Lemieux, Denise et Michelle Comeau, 2002. *Le mouvement familial au Québec. 1960-1990*, Sainte-Foy, Presses de l'Université du Québec.

Malouin, Marie-Paule, 1998. *Le mouvement familial au Québec. Les débuts : 1937-1965*, Montréal, Boréal.

Messu, Michel, 1996. « L'imprévu, l'implicite et l'inexpliqué », *Information sociale*, L'impact des politiques familiales, n° 49-50, pp. 106-117.

Ministère de la Famille et de l'Enfance, 2003. *La municipalité un lieu de qualité pour soutenir les familles*, Québec, Gouvernement du Québec.

Ministère de l'Emploi, de la Solidarité sociale et de la Famille, 2003. *Implantation ou mise à jour d'une politique familiale, soutien financier et technique aux municipalités et aux MRC*, Québec, Gouvernement du Québec.

Ministère de l'Emploi, de la Solidarité sociale et de la Famille, 2004. *Les familles et les enfants au Québec. Principales statistiques*, Québec, Gouvernement du Québec. Disponible en ligne : <http://www.messf.gouv.qc.ca>

Ministère de l'Emploi, de la Solidarité sociale et de la Famille, 2004. *Vers une politique gouvernementale sur la conciliation travail-famille. Document de consultation*, Québec, Gouvernement du Québec.

Noël, Alain, 2004, « Comment situer les politiques publiques de soutien économique aux familles québécoises par rapport à ce qui se fait ailleurs? », Conseil de la famille et de l'enfance, *Les actes du forum. Soutien économique aux familles, oui, mais comment?*, Québec, Conseil de la famille et de l'enfance, pp. 21-29.

Quellette, Françoise-Romaine, 1999. *Qu'est-ce qu'un père? Qu'est-ce qu'une mère?*, Montréal, Partenariat Familles en mouvance et dynamiques intergénérationnelles, Communication présentée le 22 janvier 1999. Disponible en ligne : <http://partenariat-familles.inrs-ucs.quebec.ca/>

Perez, Coralie, 1996. « Une difficile quantification », *Information sociale*, L'impact des politiques familiales, n° 49-50, pp. 70-81.

Regroupement pour un régime québécois d'assurance parentale, 2002. *Argumentaire au soutien de la mise en œuvre d'un régime d'assurance parentale*.

Regroupement pour un régime québécois d'assurance parentale, 2002. *La Loi sur les normes du travail, les congés parentaux et l'assurance parentale*, Mémoire présenté au ministre d'État québécois aux Ressources humaines et ministre québécois du Travail.

Roy, Laurent, 2004. *Portraits de politiques familiales. Situation dans onze pays*

développés, Québec, Ministère de l'Emploi, de la Solidarité sociale et de la Famille, Gouvernement du Québec.

Schultheis, Franz, 1998. « Affaires de famille, affaires d'État : une approche comparative des formes de régulation sociopolitique des faits familiaux », dans Renée B.-Dandurand *et al.* (dir.), *Quelle politique familiale à l'aube de l'an 2000?*, Montréal, L'Harmattan, pp. 21-38.

Saint-Pierre, Marie-Hélène et Renée B.-Dandurand, 2000. *Axes et enjeux de la politique familiale québécoise. Présentation d'une recension informatisée des écrits*, Montréal, INRS – Culture et Société.

Saint-Pierre, Marie-Hélène et Anne-Marie Trudel, 2001. *Axes et enjeux des politiques fédérales américaines en direction des familles. Présentation d'une recension informatisée des écrits*. Renée B.-Dandurand et Frédéric Lesemann (dir.), Montréal, INRS – Culture et Société.

Sarrasin, Richard, 2003. « Vingt ans d'actions communautaires », *Pensons famille*, Regroupement inter-organismes pour une politique familiale au Québec, vol. 14, n° 73.

Site Internet de l'Agence du revenu du Canada : <http://www.cra-arc.gc.ca>

Site Internet du Carrefour action municipale et famille : www.carrefourmunicipal.qc.ca

Site Internet du Centre de recherche sur les politiques et le développement social de l'Université de Montréal (CPDS) : <http://www.politiquessociales.net>

Site Internet du Secrétariat à la condition féminine du Québec : <http://www.scf.gouv.qc.ca>

Site Internet du ministère de la Famille, des Aînés et de la Condition féminine (Guide des programmes et services gouvernementaux pour les enfants et les familles) : <http://www.mfacf.gouv.qc.ca>

Site Internet de la Table des fédérations et organismes nationaux en éducation populaire autonome : <http://www.tabledesfedes.qc.ca>

Site Internet de l'Union Européenne, Système d'information mutuelle sur la protection sociale dans les États membres de l'Union européenne et de l'Espace économique européen : http://europa.eu.int/comm/employment_social/missoc2001/index_fr.htm